

ПРОГРАММА
развития гостиничной отрасли Санкт-Петербурга

1. Паспорт Программы развития гостиничной отрасли Санкт-Петербурга

Наименование Программы	- Программа развития гостиничной отрасли Санкт-Петербурга (далее - Программа).
Ответственный исполнитель - координатор Программы	- Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга.
Участник Программы	- Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга.
Цель Программы	- развитие приоритетных сегментов гостиничной отрасли: трехзвездочных гостиниц, хостелов и гостиниц на базе несамоходных плавучих сооружений, не являющихся судами, в том числе дебаркадеров и других технических сооружений подобного рода, а также морских или речных судов (далее - плавательные средства).
Задача Программы	- развитие условий для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения внебюджетных инвестиций в строительство гостиниц.
Целевые показатели (индикаторы) Программы	- количество гостиниц, прошедших обязательную классификацию; количество трехзвездочных гостиниц, прошедших обязательную классификацию; количество хостелов, прошедших обязательную классификацию; количество гостиниц на базе плавательных средств, прошедших обязательную классификацию; уровень среднегодовой загрузки гостиниц; туристический поток; количество инвестиционных проектов по созданию гостиниц, реализуемых путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве; количество инвестиционных проектов по созданию гостиниц, признанных стратегическими инвестиционными проектами Санкт-Петербурга.
Сроки реализации Программы	- 2017 – 2021 годы.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- строительство гостиниц, всего, шт.; строительство трехзвездочных гостиниц, всего, шт.; строительство хостелов, всего, шт.; строительство гостиниц на базе плавательных средств, всего, шт.

2. Текущее состояние и необходимость развития
гостиничной отрасли Санкт-Петербурга

Развитие рынка гостиничных услуг и туризма в Санкт-Петербурге является стратегической задачей Правительства Санкт-Петербурга. Данное направление развития Санкт-Петербурга предусмотрено Стратегией экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355.

Приоритетами государственной политики по развитию гостиничной отрасли Санкт-Петербурга являются:

- привлечение внебюджетных инвестиций в строительство гостиниц;
- изменение структуры гостиничного фонда, наращивание доли трехзвездочных гостиниц, хостелов и гостиниц на базе плавательных средств;
- расширение номерного фонда гостиниц и номенклатуры предоставляемых услуг.

Функционирование гостиничной отрасли регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2015 № 1085 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации», которое закрепляет определение «гостиницы» как имущественного комплекса (включающего в себя здание, оборудование и иное имущество), предназначенного для оказания гостиничных услуг. Гостиничные услуги предполагают предоставление помещения для пребывания (номер с кроватью и иными предметами в зависимости от категории номера), питания, а также иных услуг.

В настоящее время классификация объектов туристской индустрии осуществляется в соответствии:

- с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

- с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 11.07.2014 № 1215 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями»;

- с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10.2014 № 1393-ст «Об утверждении национального стандарта».

В соответствии с национальным стандартом Российской Федерации «Услуги средств размещения. Общие требования к хостелам», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10.2014 № 1393-ст хостелом является экономичное средство размещения, предназначенное для временного проживания, преимущественно для малобюджетного туризма, имеющее номера (комнаты) различной вместимости и санузлы, как правило, за пределами номера (комнаты), а также помещения (зоны, места) для общения гостей.

Уровень обслуживания гостиниц можно структурировать на бюджетный (гостиницы две звезды и ниже с учетом уровня конкретного объекта), средний (три звезды) и высокий (четыре - пять звезд). По экспертным данным, имеется дефицит гостиниц среднего уровня.

Основными проблемами в гостиничной отрасли Санкт-Петербурга являются:

- высокий уровень стоимости услуг размещения при недостаточном уровне конкуренции и общем объеме номерного фонда;

- дефицит гостиниц среднего и бюджетного класса;

- несоответствие предоставляемого сектора гостиничных услуг реальным потребностям;

- неполнота статистических данных по текущему состоянию гостиничной отрасли Санкт-Петербурга для осуществления достоверных оценок и прогнозов.

3. Цель и задачи Программы

Программа представляет собой систему целей, задач и мероприятий по реализации государственной политики Санкт-Петербурга по развитию туризма в Санкт-Петербурге.

Цель Программы - развитие приоритетных сегментов гостиничной отрасли: трехзвездочных гостиниц, хостелов и гостиниц на базе плавательных средств.

Задача Программы - развитие условий для создания комфортной предпринимательской среды и привлечения внебюджетных инвестиций в строительство гостиниц.

Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга организует ведение ежегодной отчетности по реализации Программы, а также осуществляет контроль за реализацией Программы.

4. Индикаторы Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Значение индикатора по годам				
			2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Количество гостиниц, прошедших обязательную классификацию	шт.	730	735	740	745	750
2	Количество трехзвездочных гостиниц, прошедших обязательную классификацию	шт.	168	170	172	174	176
3	Количество хостелов, прошедших обязательную классификацию	шт.	118	120	122	123	124
4	Количество гостиниц на базе плавательных средств, прошедших обязательную классификацию	шт.	0	2	1	1	1
5	Уровень среднегодовой загрузки гостиниц	%	61,5	62	62,5	63	63,5
6	Туристический поток	млн. чел.	6,9	7,1	7,0	7,16	7,3
7	Количество инвестиционных проектов по созданию гостиниц, реализуемых путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве	шт.	2	1	2	1	1
8	Количество инвестиционных проектов по созданию гостиниц, признанных стратегическими инвестиционными проектами Санкт-Петербурга	шт.	1	1	1	1	1

5. Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации
1	2	3	4
1	Сбор статистических данных о количестве гостиниц и иных средств размещения, прошедших обязательную классификацию, по состоянию на 01.02.2017, необходимых для реализации Программы	Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	01.02.2017
2	Сбор статистических данных о количестве номеров в гостиницах и иных средствах размещения, прошедших обязательную классификацию, на тысячу жителей ¹	Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	01.04.2017
3	Анализ соотношения гостиниц по категорийности	Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	Ежегодно, в первом и третьем кварталах
4	Проведение презентаций туристского потенциала Санкт-Петербурга в целях наполнения гостиничного фонда Санкт-Петербурга	Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	Ежегодно, в первом и третьем кварталах
5	Проведение в Санкт-Петербурге мероприятий, способствующих привлечению туристов, в соответствии с Единым календарем событий на 2017 – 2018 гг.	Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	Ежегодно, в первом и третьем кварталах
6	Проведение презентаций о формах государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, в сфере туризма и порядке их предоставления	Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	Ежегодно, в первом и третьем кварталах

¹Количество жителей Санкт-Петербурга определяется по данным Федеральной службы государственной статистики на дату составления отчета.

6. Механизм реализации Программы

Ответственным исполнителем-координатором Программы является Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга.

Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга в ходе выполнения Программы: разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

организует представление ежеквартальной отчетности по реализации Программы Губернатору Санкт-Петербурга;

организует представление ежегодного детализированного организационно-финансового плана реализации Программы Губернатору Санкт-Петербурга;

осуществляет мониторинг реализации мероприятий Программы.

7. Механизмы государственной поддержки инвестиционной деятельности в сфере туризма

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в сфере туризма осуществляется в соответствии с действующим законодательством в формах:

предоставления инвесторам налоговых льгот в пределах сумм, зачисляемых в бюджет Санкт-Петербурга;

предоставления земельных участков, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, в аренду без проведения торгов;

предоставления инвесторам льгот при аренде недвижимого имущества Санкт-Петербурга в целях осуществления инвестиционной деятельности в отношении арендуемого имущества;

предоставления рассрочки по арендной плате за земельный участок;

сопровождения реализуемых на территории Санкт-Петербурга инвестиционных проектов;

участия Санкт-Петербурга в реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе путем заключения концессионных соглашений;

предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

иных формах, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.